

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации
и совершенствованию гражданского законодательства
по проектам федеральных законов «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим
силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР
«О конкуренции и ограничении монополистической деятельности
на товарных рынках» и «О внесении изменения в статью 3 Федерального
закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации»

Проект федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (далее – Проект 1) и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Проект 2, вместе Проекты) направлены на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет) Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 19 октября 2023 г. № 38118-ИТ/Д20и).

Проекты подготовлены во исполнение пункта 12 плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р.

Ранее Проект 1 рассматривался Советом и не был поддержан (Экспертное заключение от 13 июля 2023 г. № 231-1/2023).

Проект 1 доработан с учетом замечаний Совета, однако не лишен недостатков, требующих устранения.

1. Проект 1, предусматривая возможность передачи вопроса участия корпорации в ассоциациях и иных объединениях коммерческих организаций из компетенции общего собрания в компетенцию иных органов, не согласуется с базовыми положениями пункта 2 статьи 65³ Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) о компетенции высшего органа корпорации и о допустимости ее «трансфера». Указанные положения ГК РФ, равно как и положения пункта 3 статьи 66³ ГК РФ в принципе не предусматривают возможность в силу устава наделить единоличный исполнительный орган компетенцией по тем вопросам, которые относятся к компетенции общего собрания.

2. Проект 1 предполагает дополнение пункта 2¹ статьи 48 Закона об АО, посвященного передаче вопросов компетенции общего собрания непубличного общества по единогласному решению его акционеров в компетенцию совета директоров, новой нормой, смысл и назначение которой не поддаются пониманию. Предлагаемое изменение объясняется разработчиками Проектов необходимостью исключения неких противоречий с действующим регулированием, при этом разработчики Проектов не уточняют, о каких именно противоречиях идет речь. Иных пояснений, позволяющих определить задачи и содержание новой конструкции, в сопроводительных материалах не приводится, в связи с чем она подлежит удалению из Проекта.

3. Изменения, предлагаемые в Проекте 2, носят технический характер и направлены на уточнение формулировки вопроса об участии российского хозяйственного общества в финансово-промышленных группах, ассоциациях и иных объединениях коммерческих организаций, по которому контролирующее иностранную компанию лицо, обратившееся в Федеральную налоговую службу России (далее – ФНС России) с заявлением об осуществлении прав акционера (участника) в таком хозяйственном обществе, голосовать не может.

Однако Совет полагает необходимым обратить внимание на то обстоятельство, что 31 декабря 2023 г. истекает срок, в течение которого права по акциям (долям в уставном капитале), принадлежащие контролируемой иностранной компании, осуществляются с учетом установленных ограничений.

Следовательно, контролирующие лица, обратившиеся в ФНС России, по истечении указанного срока смогут осуществлять права акционера или участника российских корпораций без ограничений, что само по себе ставит под сомнение целесообразность внесения предлагаемых разработчиками изменений в Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

х х х

Вывод: проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца тридцать второго части первой статьи 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» могут быть поддержаны при условии устранения замечаний.

*Проект заключения подготовлен
в Исследовательском центре частного права
имени С.С. Алексеева
при Президенте Российской Федерации*